

Dando continuidade ao curso de Tópicos em Direito Ambiental, nesta aula vamos abordar a relação entre o Direito Ambiental e a Constituição Federal de 1988.

O foco será compreender como o ordenamento jurídico brasileiro incorporou a proteção ambiental como valor fundamental, em consonância com a evolução de uma visão biocentrista no cenário internacional.

Do Biocentrismo às normas constitucionais

Na aula anterior, discutimos o biocentrismo, corrente filosófica que reconhece valor intrínseco à natureza e entende o meio ambiente como sujeito de direitos.

Esse novo paradigma levou ao abandono da visão puramente utilitarista, na qual o meio ambiente é protegido apenas como um bem disponível ao uso humano.

Esse deslocamento de paradigma implicou a necessidade de inclusão da proteção ambiental não apenas nas políticas públicas e legislações infraconstitucionais, mas nas próprias Constituições, na jurisprudência e em todos os instrumentos normativos nacionais.

Constituições pioneiras

Duas Constituições que serviram de referência nesse movimento são:

- Constituição de Portugal (1976)
- Constituição da Espanha (1978)

Ambas foram inovadoras ao integrar a proteção ambiental em seu texto constitucional, com enfoque preservacionista. Serviram de modelo para a Constituição Brasileira de 1988.

Direito Ambiental como direito fundamental

A Constituição Federal de 1988 incorporou o Direito Ambiental como um valor central e o elevou à categoria de direito fundamental, mesmo que ele não esteja expressamente listado no art. 5º.

No cenário internacional, essa tendência é consolidada: o Direito Ambiental é reconhecido como um direito humano de terceira geração, de caráter difuso e coletivo.

Um exemplo importante dessa abordagem está na Opinião Consultiva nº 23 da Corte Interamericana de Direitos Humanos, que reconhece a relação direta entre a proteção ambiental e a efetivação de outros direitos humanos, como o direito à vida, à saúde e à dignidade.

Art. 225 da Constituição Federal: estrutura e significados

O coração da proteção ambiental na CF/88 está no art. 225, cujo caput dispõe:

Art. 225. Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações.

- Universalidade: o direito ao meio ambiente é garantido a todos, sem exceções.
- Bem de uso comum: a natureza não pertence a uma só pessoa; é coletiva.
- Responsabilidade compartilhada: tanto o Poder Público quanto a sociedade civil têm deveres de proteção.
- Responsabilidade intergeracional: o dever de preservar é voltado para as presentes e futuras gerações.
- Qualidade de vida: a preservação ambiental é essencial para uma vida digna e saudável.

Jurisprudência relevante

O STJ, no AgRg no REsp 1.434.797, afirmou que o direito ambiental é um limite constitucional intocável e intransponível, ou seja, não pode ser suprimido ou reduzido.

Conceitos derivados do art. 225

- Mínimo existencial ecológico: é necessário um nível mínimo de equilíbrio ambiental para garantir a vida com dignidade.
- Constitucionalismo climático: reconhece-se que a mudança climática afeta o meio ambiente e, portanto, deve ser enfrentada dentro da lógica constitucional.

Parágrafos do art. 225

§1º – Deveres do Poder Público

Art. 225 [...]

§ 1º Para assegurar a efetividade desse direito, incumbe ao Poder Público:

I - preservar e restaurar os processos ecológicos essenciais e prover o manejo ecológico das espécies e ecossistemas;

II - preservar a diversidade e a integridade do patrimônio genético do País e fiscalizar as entidades dedicadas à pesquisa e manipulação de material genético;

III - definir, em todas as unidades da Federação, espaços territoriais e seus componentes a serem especialmente protegidos, sendo a alteração e a supressão permitidas somente através de lei, vedada qualquer utilização que comprometa a

integridade dos atributos que justifiquem sua proteção;

IV - exigir, na forma da lei, para instalação de obra ou atividade potencialmente causadora de significativa degradação do meio ambiente, estudo prévio de impacto ambiental, a que se dará publicidade;

V - controlar a produção, a comercialização e o emprego de técnicas, métodos e substâncias que comportem risco para a vida, a qualidade de vida e o meio ambiente;

VI - promover a educação ambiental em todos os níveis de ensino e a conscientização pública para a preservação do meio ambiente;

VII - proteger a fauna e a flora, vedadas, na forma da lei, as práticas que coloquem em risco sua função ecológica, provoquem a extinção de espécies ou submetam os animais a crueldade.

VIII - manter regime fiscal favorecido para os biocombustíveis destinados ao consumo final, na forma de lei complementar, a fim de assegurar-lhes tributação inferior à incidente sobre os combustíveis fósseis, capaz de garantir diferencial competitivo em relação a estes, especialmente em relação às contribuições de que tratam a alínea "b" do inciso I e o inciso IV do caput do art. 195 e o art. 239 e ao imposto a que se refere o inciso II do caput do art. 155 desta Constituição.

VIII - manter regime fiscal favorecido para os biocombustíveis e para o hidrogênio de baixa emissão de carbono, na forma de lei complementar, a fim de assegurar-lhes tributação inferior à incidente sobre os combustíveis fósseis, capaz de garantir diferencial competitivo em relação a estes, especialmente em relação às contribuições de que tratam o art. 195, I, "b", IV e V, e o art. 239 e aos impostos a que se referem os arts. 155, II, e 156-A.

§2º – Reparação integral

Responsabilidade pela recuperação do meio ambiente degradado, especialmente nas atividades de exploração mineral.

Art. 225 [...]

§ 2º Aquele que explorar recursos minerais fica obrigado a recuperar o meio ambiente degradado, de acordo com solução técnica exigida pelo órgão público competente, na forma da lei.

§3º – Responsabilização múltipla

Estabelece a responsabilidade penal, civil e administrativa para condutas lesivas ao meio ambiente

Art. 225 [...]

§3º As condutas e atividades consideradas lesivas ao meio ambiente sujeitarão os infratores, pessoas físicas ou jurídicas, a sanções penais e administrativas, independentemente da obrigação de reparar os danos causados.

§4º – Patrimônio nacional

Define como patrimônio nacional:

- Floresta Amazônica
- Mata Atlântica
- Serra do Mar
- Pantanal Mato-Grossense
- Zona Costeira

Art. 225 [...]

§4º A Floresta Amazônica brasileira, a Mata Atlântica, a Serra do Mar, o Pantanal Mato-Grossense e a Zona Costeira são patrimônio nacional, e sua utilização far-se-á, na forma da lei, dentro de condições que assegurem a preservação do meio ambiente, inclusive quanto ao uso dos recursos naturais.

§5º – Indisponibilidade de terras

Vedada a alienação ou uso indevido das terras essenciais à preservação ambiental.

Art. 225 [...]

§5º São indisponíveis as terras devolutas ou arrecadadas pelos Estados, por ações discriminatórias, necessárias à proteção dos ecossistemas naturais.

§6º – Usinas nucleares

Somente podem ser instaladas em locais determinados por lei, devido à periculosidade de seus resíduos.

Art. 225 [...]

§6º As usinas que operem com reator nuclear deverão ter sua localização definida em lei federal, sem o que não poderão ser instaladas.

§7º – Práticas culturais com animais

Permite o uso de animais em manifestações culturais, desde que não haja crueldade (ex: vaquejada).

Art. 225 [...]

§ 7º Para fins do disposto na parte final do inciso VII do § 1º deste artigo, não se consideram crueis as práticas desportivas que utilizem animais, desde que sejam manifestações culturais, conforme o § 1º do art. 215 desta Constituição Federal, registradas como bem de natureza imaterial integrante do patrimônio cultural brasileiro, devendo ser regulamentadas por lei específica que assegure o bem-estar dos animais envolvidos.

Outras disposições constitucionais relevantes

Além do art. 225, o Direito Ambiental está presente em vários outros dispositivos constitucionais, reafirmando sua condição de direito humano:

- Preâmbulo: ao falar de bem-estar, segurança e justiça social, refere-se implicitamente à preservação ambiental.
- Art. 1º, III: dignidade da pessoa humana – exige um meio ambiente saudável.
- Art. 4º, II: prevalência dos direitos humanos – inclui o direito ambiental.
- Art. 170: ordem econômica orientada pela defesa do meio ambiente.
- Arts. 176 e 177: exploração de jazidas minerais, incluindo petróleo e gás – regulada com atenção ambiental.
- Art. 186: função social da propriedade rural – inclui preservação ambiental.
- Arts. 215 e 216: o meio ambiente cultural é reconhecido como parte do patrimônio a ser protegido.

Conclusão

A Constituição Federal de 1988 consagrou a proteção ambiental como um pilar da vida digna, conectando-a com a dignidade da pessoa humana, os direitos sociais, o desenvolvimento sustentável e o bem-estar das gerações futuras.

O art. 225 é a espinha dorsal dessa proteção, mas seu espírito está presente em todo o texto constitucional.

Na próxima aula, vamos continuar a explorar os princípios do Direito Ambiental e entender como eles orientam a aplicação concreta das normas ambientais no Brasil.