O **veto presidencial** é uma das formas de **término do processo legislativo**. Ele representa o **ato pelo qual o Presidente da República recusa total ou parcialmente um projeto de lei** aprovado pelo Congresso Nacional. Trata-se, portanto, de uma forma de **controle preventivo de constitucionalidade**, exercido **antes** que o projeto se converta em lei.

A compreensão do veto é essencial para entender o **equilíbrio entre os Poderes** — especialmente entre o Legislativo, que elabora as normas, e o Executivo, que as sanciona ou veta.

Fundamento Constitucional

O veto presidencial encontra-se disciplinado na **Constituição Federal de 1988**, **artigos 66 e 67**:

Art. 66, CF/88

> **§1º** - Se o Presidente da República considerar o projeto, no todo ou em parte, **inconstitucional ou contrário ao interesse público**, vetá-lo-á total ou parcialmente, no prazo de **quinze dias úteis**, contados da data do recebimento, e comunicará, dentro de **quarenta e oito horas**, ao Presidente do Senado Federal os motivos do veto.

> **§2º** - O veto **parcial** somente abrangerá **texto integral de artigo, de parágrafo, de inciso ou de alínea.**

> **§4º** - O veto será apreciado em **sessão conjunta**, dentro de **trinta dias** a contar de seu recebimento, **só podendo ser rejeitado pelo voto da maioria absoluta dos Deputados e Senadores**, em escrutínio secreto.

> **§7º** - Se o veto não for mantido, **será o projeto enviado, para promulgação, ao Presidente da República.** Se este não o promulgar em 48 horas, **o Presidente do Senado o fará**, e, se este não o fizer em igual prazo, **cabendo ao Vice-Presidente do Senado fazê-lo.**

Art. 67, CF/88

> O projeto de lei rejeitado **somente poderá constituir objeto de novo projeto**, na mesma sessão legislativa, **mediante proposta da maioria absoluta dos membros de qualquer das Casas do Congresso Nacional.**

Natureza Jurídica do Veto

O veto é um **ato político-administrativo** de natureza **excepcional e precária**, que **impede temporariamente** o nascimento da lei. Ele **não extingue** o projeto de lei, mas o **devolve ao Congresso Nacional**, que decidirá se o mantém ou o rejeita.

O Veto como Forma de Controle Preventivo de Constitucionalidade

O veto é uma **espécie de controle preventivo** porque ocorre **antes da formação definitiva da lei**. Pode ter dois fundamentos:

Tipo de Veto	Natureza	Fundamento
Veto Político	Controle de conveniência e oportunidade	Quando o projeto é **contrário ao interesse público**
Veto Jurídico	Controle de constitucionalidade	Quando o projeto é **incompatível com a Constituição Federal**

> **Exemplo:** O Presidente pode vetar um projeto por entender que ele viola a separação dos Poderes (veto jurídico) ou que gera desequilíbrio econômico para o país (veto político).

Prazo e Forma do Veto

O veto deve ser **expresso e motivado** dentro de **15 dias úteis** contados do recebimento do projeto. O **silêncio do Presidente** implica **sanção tácita**, ou seja, **aprovação automática** do projeto.

> O veto **não se presume**; é necessário ato formal e fundamentado. O Presidente deve **comunicar o veto** ao Presidente do Senado **em até 48 horas**, apresentando **os motivos formais e materiais** da recusa.

Espécies de Veto

Veto Total

Quando o Presidente rejeita **todo o projeto de lei**, considerando-o integralmente contrário à Constituição ou ao interesse público.

Veto Parcial

Quando o Presidente rejeita **apenas parte do texto**, devendo, no entanto, abranger **artigo, parágrafo, inciso ou alínea** por inteiro. Não é possível vetar **expressões isoladas**, **palavras** ou **trechos** de dispositivos.

Essa limitação é expressa no **art. 66, §2º, da CF/88**, e visa evitar que o Executivo **desfigure o conteúdo normativo aprovado pelo Legislativo**.

Superação do Veto pelo Congresso Nacional

O veto **não encerra o processo legislativo**. Após a sua comunicação, o **Congresso Nacional** tem o prazo de **30 dias** para **apreciá-lo em sessão conjunta (unicameral)**, reunindo **Deputados e Senadores**.

- A rejeição do veto exige o **voto da maioria absoluta** dos membros de **cada Casa**.
- Caso o veto seja **derrubado**, o projeto retorna ao **Presidente da República** para **promulgação**.
- Se o Presidente **não o fizer em 48 horas**, a competência passa ao **Presidente do Senado** , e, em último caso, ao **Vice-Presidente do Senado Federal**.

> **Consequência:** A derrubada do veto faz nascer a lei, ainda que contra a vontade do Presidente da República.

Vícios no Processo de Veto

A ocorrência de **vícios formais ou materiais** pode afetar a **validade da lei**:

- **Vício de iniciativa**: quando o projeto é proposto por quem não tem competência.
- **Vício de procedimento**: quando o veto é feito **fora do prazo constitucional** (após o 15º dia útil).

- **Vício de motivação**: quando o veto não é **devidamente fundamentado**.

Em qualquer dessas hipóteses, **a constitucionalidade da norma poderá ser questionada** perante o Supremo Tribunal Federal.

Doutrina

- **José Afonso da Silva** entende o veto como “um poder de controle e de colaboração do Executivo no processo legislativo, cuja função é garantir a harmonia entre os Poderes”.
- **Alexandre de Moraes** observa que o veto é “um instrumento de freio recíproco entre Legislativo e Executivo, garantindo o equilíbrio e a racionalidade das decisões legislativas”.
- **Celso Bastos** destaca o caráter **político** do veto como “expressão da função moderadora do Executivo sobre a produção legislativa”.

Jurisprudência Relevante do STF

ADI 5.320/DF (STF, Rel. Min. Roberto Barroso, 2016)

> O STF reafirmou que **o veto parcial deve abranger texto integral de artigo, parágrafo, inciso ou alínea**, sendo **inconstitucional o veto de expressões isoladas** dentro de um dispositivo.

ADI 2.154/DF (Rel. Min. Ellen Gracie, 2003)

> O Tribunal assentou que o **prazo de 15 dias úteis** para o veto é **improrrogável** e que a **omissão do Presidente** implica **sanção tácita**.

MS 24.631/DF (Rel. Min. Celso de Mello, 2004)

> O Supremo reconheceu que o **veto presidencial é ato político**, insuscetível de controle jurisdicional quanto ao **mérito (interesse público)**, mas **sujeito ao controle judicial** quanto aos **aspectos formais**.