

Na primeira aula sobre o Estatuto da Metrópole, serão abordados os antecedentes e os fundamentos constitucionais da lei, essencial, hoje, para o Direito Urbanístico brasileiro.

Histórico das Metr poles e Regiões Metropolitanas no Brasil

Desde as décadas de 1960 e 1970, o Brasil tem experimentado um grande aumento populacional, o que resultou no crescimento das cidades e na forma o de grandes núcleos urbanos.

Isso revisitou a necessidade de discutir as metrópoles e regiões metropolitanas. O legislador, atento a esse fen meno, incluiu disposi es sobre o tema nas Constitui es de 1967 e 1969.

Constitui es de 1967 e 1969

Essas Constitui es previam a cria o de regiões metropolitanas por lei da União.

O art. 164 da Constitui o de 1969, por exemplo, estabelecia que a União, mediante lei complementar, poderia criar regiões metropolitanas para a realiza o de serviços comuns, constituídas por municípios que, independentemente de sua vincula o administrativa, fizessem parte da mesma comunidade socioecon mica.

Com base nisso, em 1973, o Congresso aprovou a lei complementar 14, que criou nove regiões metropolitanas: São Paulo, Belo Horizonte, Porto Alegre, Curitiba, Salvador, Recife, Fortaleza e Belém.

Em 1974, a lei complementar 20 criou a região metropolitana do Rio de Janeiro, além de ter fundido o Rio de Janeiro com o estado da Guanabara.

Mudanças com a Constitui o de 1988

A Constitui o de 1988 trouxe mudanças significativas nas competências relacionadas às unidades regionais. Dois artigos são especialmente importantes:

- Art. 24, I e   2 : d    União a competência para editar normas gerais de direito urbanístico, deixando aos estados a competência para suplementa o normativa.

“Art. 24. Compete   União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:

I - direito tributário, financeiro, penitenciário, econômico e urbanístico; [...]

§ 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a competência suplementar dos Estados. [...]"

- Art. 25, § 3º: dá explícita competência aos estados para criarem, por lei complementar, regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões, constituídas por agrupamentos de municípios limítrofes para integrar a organização, o planejamento e a execução de funções públicas de interesse comum.

"Art. 25. Os Estados organizam-se e regem-se pelas Constituições e leis que adotarem, observados os princípios desta Constituição. [...]"

§3º Os Estados poderão, mediante lei complementar, instituir regiões metropolitanas, aglomerações urbanas e microrregiões, constituídas por agrupamentos de municípios limítrofes, para integrar a organização, o planejamento e a execução de funções públicas de interesse comum."

Com a Constituição de 1988, a competência para instituir unidades regionais passou a ser dos estados federados, e não mais da União, embora esta ainda tenha a competência para normas gerais de direito urbanístico.

Detalhamento do art. 25, § 3º

O art. 25, § 3º da Constituição de 1988 é fundamental para entender o Estatuto da MetrÓpole. Ele possui cinco aspectos relevantes:

1. Três espécies de unidades regionais: região metropolitana, aglomeração urbana e microrregião.
2. Competência dos estados: os estados federados têm a competência para instituir essas unidades regionais, não a União.
3. Reserva de lei complementar: a criação de unidades regionais exige lei complementar estadual, não podendo ser feita por ato infralegal ou lei ordinária.
4. Municípios limítrofes: as unidades regionais devem ser compostas por municípios limítrofes, ou seja, que tenham contato territorial.
5. Funções públicas de interesse comum: a criação dessas unidades visa a organização, o planejamento e a execução de funções públicas de interesse comum.

Assim, conclui-se que o fundamento principal do Estatuto da MetrÓpole é o art. 25, § 3º da Constituição de 1988.

Dica: Para aprofundamento, recomenda-se o "Estatuto da MetrÓpole Comentado", disponível gratuitamente na internet.