

Evolução e sistema do Direito Financeiro

O **orçamento** surge não só com o objetivo de organizar as receitas e despesas de um Estado, mas como **forma de controle de arrecadação e gasto**. No primeiro momento, essa função estava concentrada na figura do monarca e, após, passa a ser dividida com o Parlamento. Isso ocorre tendo em vista que o orçamento é, precisamente, uma lei orçamentária: deveria ser aprovada pelo Parlamento. Existia uma **visão clássica sobre o orçamento, centrada nos aspectos formais de preparação, aprovação, execução e modificação da lei orçamentária**, isto é, no ciclo orçamentário. A principal preocupação do Direito Financeiro era a relação entre o Executivo e o Legislativo; na época, como o Parlamento poderia controlar os gastos do monarca.

No século XX, com as democracias modernas e com o Estado Social, ocorre a **constitucionalização das finanças públicas**, em especial através do surgimento da segunda dimensão dos direitos fundamentais, que são os direitos econômicos e sociais. Nesse momento, o **Estado passa a ter uma postura ativa na concretização desses direitos**, impactando diretamente e substancialmente o Direito Financeiro.

Assim, além dos procedimentos de elaboração e aprovação da lei orçamentária, inicia-se a intervenção no mérito da decisão orçamentária. A previsão de gastos mínimos obrigatórios e receitas vinculadas para determinadas áreas sociais, como é o caso da saúde e educação, são exemplos dessa nova preocupação advinda da constitucionalização do Direito Financeiro.

Não é apenas a identificação, de forma isolada, de normas na Constituição que envolvem aspectos orçamentários. Na verdade, com a constitucionalização, o Direito Financeiro passa a **relacionar-se com normas que antes não eram associadas a parte de suas regras**, tal como **os direitos fundamentais, a dignidade da pessoa humana, a legalidade, a autonomia dos entes, separação de Poderes**, dentre outros.

A ideia estipulada é a de que a atividade financeira, colocada dentro de uma ordem constitucional, significa **obter recursos e realizar gastos visando a dar efetividade à Constituição**. Em razão desse conjunto de normas que passa a relacionar-se dentro e com o Direito Financeiro, é que se permite falar em um **sistema**, um conjunto de normas dotadas de unidade, coerência e completude, as quais serão melhor explicitadas no decorrer do texto.

Segundo Heleno Taveira Torres: "parcela material de normas jurídicas integrantes do texto constitucional, composta pelos princípios fundamentais, competências e os valores que regem a atividade financeira do Estado."